

15 мая 2020 г.

**ОБЗОР
изменений законодательства о закупках
в связи с COVID-19**

Москва, 2020 г.

Уважаемые коллеги!

В связи с пандемией, вызванной COVID-19, приняты важные изменения в законодательство о закупках и даны имеющие значение для практики разъяснения. Наиболее важные изменения содержатся в федеральных законах от 01.04.2020 № 98-ФЗ и от 24.04.2020 № 124-ФЗ. Однако также принят ряд значимых актов Правительства и разъяснений ФОИВов.

Среди ключевых изменений можно выделить следующие:

- Предусмотрена возможность осуществлять закупки у единственного поставщика при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

- Правительство наделено правом до окончания 2020-го года самостоятельно определять дополнительные случаи осуществления закупок у единственного поставщика.

- При закупках у СМП и СОНКО до 31 декабря 2020-го года заказчик вправе не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств, если контрактом не предусмотрена выплата аванса.

- При закупках строительных работ «под ключ» теперь стало возможным закупать любое оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации объекта и предусмотренное проектной документацией объекта капитального строительства.

- Изменен порядок исчисления сроков при проведении закупочных процедур, порядок рассмотрения жалоб ФАС России, особенности исполнения контрактов.

- Режим повышенной готовности признан обстоятельством непреодолимой силы. При этом заказчики вправе осуществлять закупки у единственного поставщика только при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и (или) использованием объекта закупки для предупреждения чрезвычайной ситуации.

Представляем Вашему вниманию подготовленный юристами практики «Государственные и корпоративные закупки» обзор основных изменений законодательства, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

С уважением,

Юридическая фирма «BRACE»

1. Изменения, связанные с распространением COVID-19

1.1. Внесены изменения в порядок осуществления государственных закупок в период ограничений, введенных в целях предотвращения распространения COVID-19.

Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

В Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) внесены изменения о проведении закупок у единственного поставщика.

Теперь у единственного поставщика можно осуществлять закупки при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Правительство наделено правом до окончания текущего года самостоятельно определять дополнительные случаи осуществления закупок у единственного поставщика.

Кроме того, при закупках у СМП и СОНКО до 31 декабря 2020 года заказчик вправе не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств, если контрактом не предусмотрена выплата аванса.

При просрочке исполнения обязательств по контракту возможно начисление пени не только от цены контракта, но и от отдельного этапа исполнения контракта, что дает возможность снизить размеры штрафных санкций, налагаемых на исполнителей.

В 2020-м году по соглашению сторон разрешено изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-нCoV, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, повлекшие невозможность его исполнения.

Изменен порядок списания пени по контракту. Теперь начисленные поставщику, но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию.

При закупках строительных работ «под ключ» теперь стало возможным закупать любое оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации объекта и предусмотренное проектной документацией объекта капитального строительства.

1.2. Приняты меры, направленные на поддержку исполнителей по государственным и муниципальным контрактам.

Федеральный закон от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого

развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»

Увеличивается сумма контракта, в пределах которой возможно его заключение с единственным поставщиком, с 300 000 рублей до 600 000 рублей.

Снижен минимальный размер обеспечения исполнения контракта до 0,5 процента от НМЦК (ранее было 5 %). Максимальный порог обеспечения сохранен в размере 30 % от НМЦК.

Если же контракт подлежат казначейскому сопровождению, заказчик наделяется правом не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта.

Закупки, проводимые закрытым способом, можно осуществлять в рамках выполнения гособоронзаказа в целях обеспечения безопасности РФ, создания, модернизации, поставки, ремонта и утилизации вооружения, военной и специальной техники, а также разработки, производства и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры.

Внесены изменения в порядок закупки у единственного поставщика в электронной форме. Теперь участники закупок при формировании предварительного предложения обязаны дополнительно указывать:

- количество товара, предлагаемого к поставкам, в разбивке по возможным территориям поставки;
- минимальное и (или) максимальное количество товара, предлагаемого к поставке, в том числе в разрезе территорий поставки;
- минимальные и (или) максимальные сроки поставки в календарных днях с учетом территориальных возможностей поставок.

При этом положения, регулирующие порядок проведения закупки у единственного поставщика в электронной форме, вступают в силу с 1 октября 2020 г.

Федеральные законы, которыми вводятся поправки в Закон № 44-ФЗ в части планирования закупок, порядка и способов определения поставщиков, контроля, мониторинга и аудита в сфере закупок, вступают в силу с 1 января очередного календарного года, за исключением случаев принятия таких законов после 1 октября текущего года. В этом случае поправки вступают в силу только с 1 января года, следующего за очередным календарным годом. При этом указанная выше поправка вступает в силу с 1 января 2021 года.

1.3. Правительство ограничило торговлю отдельными видами медицинских изделий.

Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 431 «Об установлении особенностей обращения медицинских изделий и ограничений на осуществление оптовой и розничной торговли медицинскими изделиями и о перечне таких изделий»

Напомним, что Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дополнен положением о том, что в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, Правительство России вправе принять решение об установлении ограничений на осуществление оптовой и розничной торговли медицинскими изделиями. Срок такого приостановления не может превышать 90 календарных дней.

На основании внесенных изменений в законодательство об охране здоровья граждан Правительством России определен федеральный оператор (акционерное общество «Корпорация «Росхимзащита»), уполномоченный на оптовую продажу таких медицинских

изделий как респираторы, медицинские маски и перчатки и др. Для организаций иных форм собственности введено ограничение на оптовую торговлю указанными товарами.

1.4. В период принятия мер по предотвращению распространения COVID-19 сроки проведения закупок, которые ранее исчислялись в рабочих днях, должны исчисляться в календарных днях.

Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 443 «Об особенностях осуществления закупки в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»

Сроки, предусмотренные Законом № 44-ФЗ, которые подлежат исчислению в рабочих днях, должны исчисляться в календарных днях. При этом суббота и воскресенье не учитываются при исчислении сроков. Если последний день исчисляемого срока приходится на субботу или воскресенье, данный срок переносится на понедельник.

Рассмотрение заявок может осуществляться дистанционно при помощи средств аудио или видеосвязи. Заказчики вправе не составлять предусмотренные протоколы на бумажном носителе. Действующими будет считаться протокол, составленный в электронном виде и подписанный хотя бы одной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Также сроки исполнения контрактов могут быть продлены на весь срок установления нерабочих дней согласно Указу Президента РФ от 02.04.2020 № 239.

Важно отметить, что при проведении открытого конкурса в электронной форме или электронного аукциона, если дата подачи окончательных предложений о цене контракта (ч. 3 ст. 54.6 Закона № 44-ФЗ) или дата проведения электронного аукциона (ч. 3 ст. 68 Закона № 44-ФЗ) приходится на дату, предшествующую 6 апреля 2020 г., оператор электронной площадки осуществляет автоматический перенос таких сроков.

1.5. Правительство России выделило Минпромторгу России средства для закупки автомобилей скорой помощи.

Распоряжение Правительства России от 01.04.2020 № 833-р «О выделении в 2020 году Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на осуществление закупки автомобилей скорой медицинской помощи для нужд субъектов Российской Федерации в целях борьбы с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции»

В целях борьбы с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации принято решение выделить Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году бюджетные ассигнования в размере 5 млрд. 208 млн. рублей на осуществление закупки автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» для нужд субъектов Российской Федерации, имея в виду обеспечение реализации не менее 1200 автомобилей скорой медицинской помощи класса С.

1.6. Правительством Российской Федерации принято решение выделить средства Российскому фонду технологического развития.

Распоряжение Правительства РФ от 30.04.2020 № 1202-р «О выделении средств на финансовую поддержку внедрения на предприятиях перспективных технологий, а также

предоставления займов на увеличение объемов производства и закупки товаров первой необходимости»

Правительством России дано распоряжение выделить Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере 10 млрд. рублей на предоставление из федерального бюджета субсидий Российскому фонду технологического развития.

Средства предоставляются в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности путем предоставления займов на увеличение объемов производства и пополнение оборотных средств, в целях обеспечения производства на территории РФ и поставок товаров первой необходимости (оборудования и продукции для диагностики, выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, средств индивидуальной защиты, лекарственных средств и медицинских изделий), произведенных на территории Российской Федерации, а также на закупку готовой продукции, в том числе за пределами Российской Федерации, для решения вопросов, связанных с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции.

2. Разъяснения органов власти на период распространения COVID-19

2.1. Минфином России совместно с МЧС России и ФАС России введение режима повышенной готовности в связи с распространением коронавирусной инфекции признано обстоятельством непреодолимой силы.

Письмо Минфина России № 24-06-05/26578, МЧС России № 219-АГ-70, ФАС России № МЕ/28039/20 от 03.04.2020 «О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-нCoV»

Письмо ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20 «О проведении закупок, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории РФ»

Письмо устанавливает, что распространение новой коронавирусной инфекции, носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы.

Заказчики вправе осуществлять закупки у единственного поставщика при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и (или) использованием объекта закупки для предупреждения чрезвычайной ситуации.

В случае если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства по контракту произошло в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-нCoV, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе ссылаться на такие обстоятельства как на основание, освобождающее его от уплаты неустойки (штрафа, пени) по направленному заказчиком требованию об их уплате.

Также ФАС России отмечает, что при рассмотрении жалоб, дел об административных правонарушениях, обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, проведении проверок важно учитывать наличие указанных обстоятельств непреодолимой силы.

2.2. Правительство России направило директивы госкомпаниям относительно неприменения к подрядчикам штрафных санкций за нарушение условий контрактов в связи с пандемией.

Директивы предусматривают неприменение штрафных санкций в рамках контрактов, заключенных на основании Федерального закона от 19.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При получении директив госкомпаниям обязаны в течение 10 дней провести заседания советов директоров с целью принятия решения относительно неприменения штрафных санкций, а также продления сроков исполнения контрактов и, при необходимости, изменения цен по заключенным контрактам.

2.3. Минфином даны разъяснения относительно проведения закупок у единственного поставщика в период введения режима повышенной готовности.

Письмо Минфина России от 19.03.2020 № 24-06-06/21324 «Об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при введении режима повышенной готовности»

При введении режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, заказчик вправе осуществить закупку любых товаров, работ, услуг, требуемых в связи с введением такого режима, у единственного поставщика на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

2.4. Минфином России даны дополнительные разъяснения вопросов исчисления сроков при проведении закупок, а также даны рекомендации участникам закупок в связи с введением ограничительных мер.

Письмо Минфина России от 27.03.2020 № 24-06-08/24649 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни»

Ведомством поясняется, что, так как проведение процедуры подачи окончательных предложений о цене контракта, процедуры электронного аукциона и рассмотрение вышеуказанных вторых частей заявок являются последовательно совершаемыми взаимосвязанными действиями, операторами электронных площадок производится автоматический перенос соответствующих сроков. При этом заказчики вправе не осуществлять внесение изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке в части переноса срока рассмотрения вторых частей заявок.

Принимая во внимание введение нерабочих дней, участникам закупок рекомендовано учесть возможное увеличение срока получения банковских гарантий. При этом взаимодействие банков и операторов электронных площадок осуществляется в обычном круглосуточном режиме, а блокирование и прекращение блокирования денежных средств на специальных счетах участников закупок, осуществляется в обычном режиме и без изменения установленных Законом № 44-ФЗ сроков.

2.5. Минфином России даны разъяснения о применении кодов бюджетной классификации при осуществлении закупок средств, необходимых для профилактики распространения коронавирусной инфекции.

Письмо Минфина России от 06.04.2020 № 02-08-10/27111 «О применении кодов бюджетной классификации при осуществлении расходов на мероприятия по профилактике и противодействию распространения новой коронавирусной инфекции»

В рамках мероприятий по профилактике и противодействию распространения коронавирусной инфекции осуществляется закупка бесконтактных измерителей температуры, дезинфицирующих средств, антисептиков, диспенсеров для антисептических средств, масок, латексных перчаток, бактерицидных ламп и других нефинансовых активов.

К расходам, отражаемым по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ, относятся расходы на приобретение бесконтактных измерителей температуры, диспенсеров для антисептических средств, облучателей (облучателей-рециркуляторов) бактерицидных и иных приборов (оборудования), срок полезного использования которых составляет более 12 месяцев.

К расходам государственных (муниципальных) органов, учреждений (за исключением, учреждений, оказывающих медицинскую помощь), отражаемым по подстатье 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» КОСГУ, относится приобретение бактерицидных ламп, дезинфицирующих средств, антисептиков, масок, латексных перчаток для своих сотрудников (персонала) в целях профилактики случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией.

Данные расходы государственных (муниципальных) органов, учреждений на мероприятия по профилактике новой коронавирусной инфекции подлежат отражению по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов исходя из их отраслевой (функциональной) направленности соответствующего органа, учреждения.

2.6. ФАС России признала пандемию коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором).

Письмо ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20

Пандемия признается обстоятельством непреодолимой силы, что необходимо учитывать при рассмотрении жалоб на госзакупки и закупки госкомпаний, дел об административных правонарушениях, обращений о включении в РНП и проведении проверок.

На своем официальном сайте ФАС России отмечает, что закупки, направленные на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения COVID-19 могут осуществляться у единственного поставщика при условии наличия причинно-следственной связи цели и предмета такой закупки.

2.7. ФАС России введен дистанционный порядок рассмотрения жалоб в связи с пандемией COVID-19

С 6 апреля 2020-го года заседания комиссий ФАС России и ее территориальных управлений перешли в режим рассмотрения жалоб посредством видеоконференцсвязи.

Заинтересованным лицам для участия в заседании комиссии ФАС России необходимо пройти по гиперссылке, направленной по адресу их электронной почты.

На официальном сайте ФАС России размещена инструкция для всех участников заседаний, проводимых посредством видеоконференцсвязи. Согласно указанной инструкции возможна демонстрация документов и доказательств посредством их открытия на рабочем столе компьютера. Одновременно показывать документ может только один участник видеоконференцсвязи, определенный модератором.

Информация о рассмотрении жалоб в режиме онлайн размещается на сайте ФАС России.

Если у вас возникли вопросы в отношении данного обзора, пожалуйста, свяжитесь с нами по следующим контактам:

- info@brace-lf.com
- +7(499)755-56-50

О нас

Юридическая фирма «BRACE» оказывает юридические услуги корпоративным и частным клиентам по вопросам российского и международного права.

Основу нашей практики составляют разрешение споров и судебные разбирательства в сфере закупок. При этом также в область нашей экспертизы входят такие сферы юридической практики как государственные и корпоративные закупки, сопровождение коммерческой деятельности, антимонопольное право, недвижимость, международное право и иностранные инвестиции.

Мы предоставляем качественные, эффективные и своевременные решения. В каждом конкретном случае команда BRACE стремится обеспечить достижение наилучшего результата наименьшими средствами.

Информация и сведения, содержащиеся в настоящем обзоре, представляют собой совокупность положений законодательства и правоприменительной практики, субъективных оценочных суждений, мнений, взглядов, рассуждений и предположений автора/авторов по отношению к событиям, фактам, разъяснениям действующего законодательства, судебной и иной правоприменительной практики и являются выражением личного мнения автора/авторов. В связи с этим его не следует рассматривать в качестве юридической консультации и/или правового заключения, равно иного документа индивидуальной направленности и/или в качестве выражения официальной позиции органов власти. Авторы, а также лица, осуществляющие опубликование, не несут ответственности за несовпадение своей позиции с позицией органов власти, организаций и иных третьих лиц.